

РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
ОПШТИНА КОЧАНИ
КОЧАНИ (1)

Примено:	29.10.2020		
Организациона единица	Број	Прилог	Вредност
09-	2067/3		



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ
ЗА ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА
ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ И РЕВИЗИЈА НА
УСОГЛАСЕНОСТ НА ОПШТИНА КОЧАНИ
ЗА 2019 ГОДИНА
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)

01 2019 07 03/3

Скопје, октомври 2020

СОДРЖИНА

Опис	Страна
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР	1 - 5
Финансиски извештаи за 2018 и 2019 година	
Биланс на приходи и расходи	6
Биланс на состојба	7
Сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи	
- Вовед	8
- Сметководствени политики	8 -10
- Образложенија кон финансиските извештаи	10 -13



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

Број: 13-105/13

Дата: 27.10.2020

КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Резиме

Државниот завод за ревизија изврши ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на Општина Кочани, сметка на приходи на буџет на дотации (930), за 2019 година.

За финансиските извештаи за 2019 година на сметката на приходи на буџет на дотации (930) на Општина Кочани изразивме мислење без резерва во делот на вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи.

Извршена е ревизија за 2014 година и издаден е извештај за финансиските извештаи со ревизија на усогласеност на Општина Кочани, сметка на приходи на буџет на дотации (930), во кој е изразено мислење без резерва.

Ревизија на спроведување на препораките презентирани во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор за извршената ревизија на финансиските извештаи и ревизијата на усогласеност за 2014 година на Општина Кочани, е извршена во март 2016 година при што е констатирано дека дадената една препорака е во тек на спроведување. Со тековната ревизија утврдиме дека истата е спроведена.

На оваа сметка се евидентирани трансфери од централаната власт по основ на блок дотации од областа на образованието (основно и средно), детската заштита, социјалната заштита, културата и наменски дотации за пожарникарството.

Ревизорски тим:

- 1.
- 2.
- 3.

Овластен државен ревизор

ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА ЗА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

1. Вовед

- 1.1 Извршивме ревизија на приложените финансиски извештаи на страна 6 и 7 заедно со ревизија на усогласеност на Општина Кочани, сметка на приходи на буџет на дотации (930), кои се состојат од Биланс на состојба на ден 31 декември 2019 година, Биланс на приходи и расходи за годината која завршува со тој датум, Преглед на значајни сметководствени политики и објаснувачки белешки кон финансиските извештаи.
- 1.2 Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државна ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија за 2020 година, согласно член 23 од Законот за државна ревизија.
- 1.3 Извршена е ревизија и издаден е извештај за финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на Општина Кочани, сметка на приходи на буџет на дотации (930) за 2014 година, во кој е изразено мислење без резерва.
- 1.4 Финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај се одговорност на раководството на субјектот, застапувано од:

- Николчо Илијев, градоначалник од 20.10.2017 година.

Оваа одговорност вклучува: дизајнирање, имплементација и одржување на интерна контрола којашто е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи коишто се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки; избор и примена на соодветни сметководствени политики; како и правење на сметководствени проценки коишто се разумни во околностите.

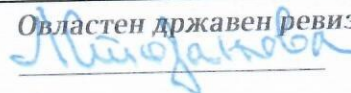
Раководството на субјектот е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

- 1.5 Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи од точка 1.1. врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор



ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА ЗА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски докази за тоа дали приходите и трошоците се користени за планираните намени утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и процена на ризикот од неусогласеност.

Ревизијата е извршена во согласност со Ревизорските стандарди на Врховните ревизорски институции (ISSAI). Овие стандарди налагаат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата со цел да добиеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува извршување на постапки за прибавување на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на нашите заклучоци. Избраните постапки зависат од расудувањето на ревизорот, вклучувајќи ја и проценката на ризикот од материјална неусогласеност, без разлика дали се резултат на измами или грешки.

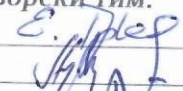
При процена на ризикот, ревизорот ги разгледува внатрешните контроли релевантни за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите, но не за целите на изразување на мислење за ефективноста на внатрешните контроли на субјектот. Ревизијата исто така вклучува оценка на соодветноста на користените сметководствени политики и на разумноста на користените сметководствени проценки направени од страна на раководството на субјектот, како и оценка на севкупното презентирање на финансиските извештаи. Веруваме дека ревизорските докази кои ги имаме прибавено се достатни и соодветни за да обезбедат соодветна основа за нашето ревизорско мислење.

2. Цел, заснованост и период на вршење на ревизијата

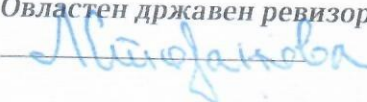
- 2.1 Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи земени како целина се ослободени од материјално погрешни прикажувања било поради измама или грешка, овозможувајќи му на ревизорот да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи се изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување и да известува за финансиските извештаи и да комуницира, во согласност со ревизорските наоди.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната

Ревизорски тим:

1. 
2. 
3. 

Овластен државен ревизор



ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА ЗА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

законска регулатива, упатства и воспоставени политики и да ја известува законодавната власт и други соодветни тела за наоди и расудувања.

2.2 Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршната сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во Република Северна Македонија.

2.3 Ревизијата од точка 1.1. погоре е планирана и извршена во периодот од 09.03.2020 до 30.06.2020 година во ДЗР и кај Општина Кочани, од тим на Државниот завод за ревизија во состав:

- м-р Лилјана Стојанова - помошник на главниот државен ревизор и овластен државен ревизор,
- Бранко Смилевски - раководител на ревизија и овластен државен ревизор,
- Елена Грнарова - виш ревизор и овластен државен ревизор,
- Љупче Андреевски - самостоен ревизор,
- Биљана Сурлевска - виш ревизор и овластен државен ревизор и
- Адем Тахири - ревизор.

Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со раководството и одговорните лица на субјектот - предмет на ревизија на ден 16.07.2020 година.

3. Осврт на ревизијата од претходната година – спроведување на препораките

Ревизијата на спроведување на препораките презентирани во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор за извршената ревизија на финансиските извештаи и ревизијата на усогласеност за 2014 година на Општина Кочани е извршена во 2016 година, при што е констатирано дека дадената една препорака била во тек на спроведување. Со тековната ревизија утврдивме дека истата е спроведена.

4. Ревизорско мислење

Мислење за финансиски извештаи

Според наше мислење финансиските извештаи ги прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на сметката

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

Лилјана Стојанова

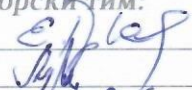
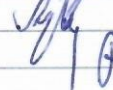
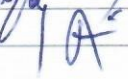
ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА ЗА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

на приходи на буџет на дотации (930) на Општина Кочани на ден 31 декември 2019 година како и резултатите на финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со важечката законска регулатива.

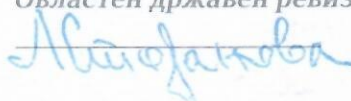
Мислење за усогласеност со закони и прописи

Мислење за усогласеност на активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики, по корисници, се изразува во ревизорските извештаи при ревизија на финансиските извештаи на соодветниот корисник на наменски дотации.

Ревизорски тим:

1. 
2. 
3. 

Овластен државен ревизор



ОПШТИНА КОЧАНИ
Сметка на приходи на буџет на дотации (930)
БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2019 ГОДИНА

		во 000 Ден.	
Опис на позицијата	Образложение	2019	2018
Приходи			
Трансфери и донации	3.1.1.	294.648	279.906
Вкупно приходи		294.648	279.906
Расходи			
Тековни расходи			
Плати, наемнини и надомести	3.2.1.	234.336	217.331
Стоки и услуги	3.2.2.	51.816	58.085
Субвенции и трансфери	3.2.3.	725	650
Вкупно тековни расходи		286.877	276.066
Капитални расходи	3.3.	1.644	1.065
Вкупно капитални расходи		1.644	1.065
Вкупно расходи		288.521	277.131
Суфицит (вишок) на приходи		6.127	2.775

ОПШТИНА КОЧАНИ
Сметка на приходи на буџет на дотации (930)
БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА 31.12.2019 ГОДИНА

Опис на позицијата	Образложен ие	во 000 ден.	
		2019	2018
Актива			
Тековни средства			
Парични средства	4.1.1.	6.127	2.775
Вкупно тековни средства		6.127	2.775
Вкупна актива		6.127	2.775
Пасива			
Тековни обврски			
Пасивни временски разграничувања	4.2.1.	6.127	2.775
Вкупно краткорочни обврски		6.127	2.775
Вкупна пасива		6.127	2.775

**ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ ЗА 2019 ГОДИНА**

1. ВОВЕД

Општина Кочани е единица на локална самоуправа формирана согласно Законот за територијална организација на локалната самоуправа во Република Северна Македонија.

Општина Кочани од Буџетот на Република Македонија добива приходи по основ на наменски и блок дотации согласно член 10 и член 12 од Законот за финансирање на единиците на локална самоуправа.

Буџетот на Република Македонија за средствата кои се обезбедени согласно одредбите од Законот за буџетите и од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа, во корист на сметката на приходи на буџет на дотации (930) врши уплати по основ на наменски дотации за противпожарната заштита и блок дотации од областа на образованието, детската заштита и културата.

Средствата се користат за следните намени: основни плати и надоместоци, придонеси за социјално осигурување, патни и дневни расходи, комунални услуги, греење, комуникација и транспорт, материјали и ситен инвентар, поправка и тековно одржување, договорни услуги, други тековни расходи, привремени вработувања и капитални расходи.

Општинските буџетски корисници ги користат овие средства согласно финансиските планови. Истите во рок од 15 дена по истекот на месецот за кој се однесуваат, до градоначалникот доставуваат месечни извештаи со образложение за извршувањето на нивните финансиски планови.

Општина Кочани финансиското работење на сметката за приходи на буџет дотации (930) го врши преку сметката 736014044493012 во рамки на Трезорската сметка.

Овластен потписник на сметката е:

- Николчо Илијев, градоначалник од 20.10.2017 година.

2. ОСНОВНИ СМЕТКОВОДСТВЕНИ ПОЛИТИКИ

Основни начела

2.1. Со дотации од Буџетот на Република Македонија и од буџетите на фондовите се обезбедуваат дополнителни приходи во буџетот на општината за финансирање на нејзините надлежности определени со закон.

**ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ ЗА 2019 ГОДИНА**

2.2. Од Буџетот на Република Македонија и од буџетите на фондовите се распределуваат следните видови на дотации:

- наменска дотација;
- блок дотација и
- дотација за делегирана надлежност.

2.3. Видот, износот и распределбата на дотациите по општини се составен дел на Буџетот на Република Македонија и на буџетите на фондовите.

2.4. Надлежните министерства и фондовите најдоцна до 30 април во тековната година, ги објавуваат утврдените критериуми, процедури и рокови за распределба на наменските и блок дотациите.

2.5. Дотациите се користат за финансирање на конкретна активност.

2.6. Надлежните министерства и фондовите му предлагаат на Министерството за финансии распределба на наменските и блок дотациите по општини, по проект и инструкција и/или програми со буџетска пресметка за следната буџетска година.

2.7. Надлежните министерства и фондовите го следат користењето на наменските и блок дотации.

2.8. При констатирање на неправилности во користењето на дотациите, надлежните министерства и фондовите ја запираат исплатата на средствата и за тоа го известуваат Министерството за финансии.

2.9. Дотациите од Буџетот на Република Македонија и од буџетите на фондовите се трансферираат согласно со прописите за трезорско работење.

Утврдување на приходи и расходи

2.10. Признавањето на приходите и другите приливи, расходите и другите одливи содржани во билансот на приходи и расходи се спроведува според сметководственото начело на парично искажување.

2.11. Сметководственото начело на парично искажување значи приходите и другите приливи да се признаваат во пресметковниот период во кој настанале, според критериумот на мерливост и расположливост. Приходите и другите приливи се мерливи кога е можно да се искажат вредносно. Приходите и другите приливи се расположливи кога се остварени во пресметковниот период.

2.12. Сметководственото начело на парично искажување значи расходите и другите одливи да се признаваат во пресметковниот период во износ во кој е извршено плаќањето.

Ограничување

2.13. Корисниците на средствата на дотации се должни утврдените средства да ги користат наменски, рационално и економично и не смеат да преземаат обврски над лимитот од одобрените средства.

Биланс на состојба

2.14. Под проценување на билансните позиции се подразбира утврдување на вредноста на одделни билансни позиции.

3. БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ

3.1. Приходи

3.1.1. Трансфери и донации

Оваа позиција е проценета во висина на добиените износи од Буџетот на Република Македонија за средствата кои се обезбедени согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа и тоа по основ на блок дотации како дополнителни приходи за финансирање на надлежности определени со закон од областа на образованието, детската заштита и културата. Оваа позиција во 2019 година е проценета во износ од 294.648 илјади денари (2018 година – 279.906 илјади денари). Со буџетот на Општина Кочани за 2019 година предвидени се приходи во износ од 294.657 илјади денари.

3.2. Тековни расходи

3.2.1. Плати, наемнини и надоместоци

Оваа позиција е проценета во висина на исплатените износи за средствата кои се обезбедени од Буџетот на Република Македонија, согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа и тоа по следните основи:

- основни плати кои опфаќаат: основни плати за други вработени, додатоци на плата и персонален данок на доход од плати, и
- придонеси за социјално осигурување кои опфаќаат: основни придонеси за ПИО, придонес за бенифициран стаж, основни придонеси за здравство, основен придонес за професионално заболување и основни придонеси до Агенцијата за вработување.

**ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ ЗА 2019 ГОДИНА**

во 000 денари				
Опис	Буџет 2019	2019	2018	Разлика
1	2	3	4	5=(2-3)
Основни плати	170.350	169.731	158.419	619
Придонеси за социјално осигурување	64.853	64.605	58.912	248
Вкупно:	235.203	234.336	217.331	867

3.2.2. Стоки и услуги

Оваа позиција е проценета во висина на исплатените износи за средствата кои се обезбедени од Буџетот на Република Македонија, согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа и тоа по следните основи:

- патни и дневни расходи кои опфаќаат: патување во земјата - хранарина (дневница), патување во земјата - патни расходи, патување во земјата - сместување и патување во странство - патни расходи;
- комунални услуги, греење, комуникација и транспорт, кои опфаќаат: електрична енергија, водовод и канализација, ѓубретарина, централно греење, дрва, течни горива, пошта, телефон и телефакс, други трошоци за комуникација, горива и масла и транспорт на луѓе;
- материјали и ситен инвентар, кои опфаќаат: канцелариски материјали, списанија, весници и други изданија за користење од страна на вработените, униформи, прехранбени продукти и пијалаци, лекови, санитарски материјали, наставно образовни помагала, училишни материјали, средства за одржување на хигиена, материјали за разни поправки, ситен инвентар, други материјали за специјална намена и други материјали;
- поправки и тековно одржување кои опфаќаат: одржување на згради, дезинфекција, дезинсекција и дератизација, поправки и одржување на софтверска и хардверска опрема, поправки и одржување на машини, поправки и одржување на друга опрема, одржување на зелени површини околу згради и одржување на други зелени површини;
- договорни услуги кои опфаќаат: осигурување на недвижности и права, други финансиски услуги, правни услуги, примарна здравствена заштита, други здравствени услуги, изработка на просторни и урбанистички планови, превозни услуги во образованието, други образовни услуги, услуги за копирање, печатење и издавање, рушење на објекти, консултантски услуги и други договорни услуги;

**ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ ЗА 2019 ГОДИНА**

- други тековни расходи кои опфаќаат: членарини во домашни организации, расходи за репрезентација, семинари и конференции, објавување на огласи и други оперативни расходи, и
- привремени вработувања.

во 000 денари				
Опис	Буџет 2019	2019	2018	Разлика
1	2	3	4	5=(2-3)
Патни и дневни расходи	303	222	97	81
Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт	20.383	18.105	19.007	2.278
Материјали и ситен инвентар	3.539	3.333	2.305	206
Поправка и тековно одржување	6.941	6.774	1.668	167
Договорни услуги	23.121	22.176	32.292	945
Други тековни расходи	804	718	550	86
Привремени вработувања	489	488	2.166	1
Вкупно:	55.580	51.816	58.085	3.764

3.2.3. Субвенции и трансфери

Оваа позиција е проценета во висина на исплатените износи за средствата кои се обезбедени од Буџетот на Република Македонија, согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа. Расходите во текот на 2019 година изнесуваат 725 илјади денари (2018 година 650 илјади денари). Со Буџетот за оваа намена се планирани средства во износ од 767 илјади денари и тоа за трансфери при пензионирање и други трансфери.

3.3. Капитални расходи

Оваа позиција е проценета во висина на исплатените износи за средствата кои се обезбедени од Буџетот на Република Македонија, согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа и тоа по следните основи:

- резерви за капитални расходи кои ги опфаќат трошоците за купување на канцелариска опрема, информатичка и видео опрема, опрема за греење и климатизација и друга опрема, и
- вложувања и нефинансиски средства кои ги опфаќат трошоците за купување на книжевни и уметнички оригинали, компјутерски софтвер и книги за библиотеки и учебници.

**ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ ЗА 2019 ГОДИНА**

во 000 денари				
Опис	Буџет 2019	2019	2018	Разлика
1	2	3	4	5=(2-3)
Резерви за капитални расходи	1.355	890	80	465
Други градежни објекти	500	-	338	500
Вложувања и нефинансиски средства	1.252	754	647	498
Вкупно:	3.107	1.644	1.065	1.463

БИЛАНС НА СОСТОЈБА

АКТИВА

4.1. Тековни средства

4.1.1. Парични средства

Оваа позиција е проценета според номинален износ и ги опфаќа паричните средства што се на сметката за приходи на буџет на дотации, како и вкупниот промет на паричните средства што се врши преку сметката. Состојбата на 31 декември 2019 година изнесува 6.127 илјади денари (2018 година – 2.775 илјади денари).

ПАСИВА

4.2. Краткорочни обврски

4.2.1. Пасивни временски разграничувања

Оваа позиција е проценета во висина на дел од вишокот на приходите пренесени во наредната година во вкупен износ од 6.127 илјади денари (2018 година – 2.775 илјади денари).