



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

Број: 13-105/18
Датум: 27.10.2020

ДО
СОВЕТ НА ОПШТИНА КОЧАНИ
Г. Томе Солевски, претседател на советот
Ул. Раде Кратовче бр.1
2300, Кочани

РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА			
ОПШТИНА КОЧАНИ			
КОЧАНИ (1)			
Примено:	29.10.2020		
Организациона единица:	Број	Прило:	Зред:
09-2067/3			



Предмет: Доставување на Конечен извештај

Почитуван г. Солевски,

Согласно член 31, став 1 од Законот за државната ревизија („Службен весник на РМ“ бр. 66/2010, 145/2010, 12/2014, 43/2014, 154/2015, 192/2015, 27/16 и 83/2018 година) Ви доставуваме 1 (еден) примерок од Конечниот извештај на Овластениот државен ревизор за извршена ревизија на финансиските извештаи и ревизија на усогласеност за 2019 година на Општина Кочани и тоа на:

- Сметка на основен буџет (630);
- Сметка на основен буџет (637);
- Сметка на приходи на буџет на дотации (930) и
- Сметка на расходи на буџет на дотации (937).

Со почит,



Главен државен ревизор

м-р Максим Ацевски

Изработил: Елена Грнарова *E. G.*
Одобрил: м-р Лилјана Стојанова
Л. Стојанова

РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
ОПШТИНА КОЧАНИ
КОЧАНИ (1)

Примено:	28. 10 2020		
Организациона единица	Број	Прилог	Вредност
09 - 2067/3			



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ
ЗА ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА
ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ И РЕВИЗИЈА НА УСОГЛАСЕНОСТ
ЗА 2019 ГОДИНА НА ОПШТИНА КОЧАНИ
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)

01 2019 07 03/1

Скопје, октомври 2020

СОДРЖИНА

Опис	Страна
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР	1 - 12
Финансиски извештаи за 2018 и 2019 година	
Биланс на приходи и расходи	13
Биланс на состојба	14
Сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи	
- Вовед	15 - 16
- Сметководствени политики	16 - 19
- Образложенија кон финансиските извештаи	20 - 26

ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Кратенки користени во извештајот:

ГДР – Главен државен ревизор
ОДР – Овластен државен ревизор
ЗЈВФК – Закон за јавна внатрешна финансиска контрола
ФУК – Финансиско управување и контрола
УЈП – Управа за јавни приходи
ЗЕЛС – Заедница на единиците на локална самоуправа
ДДВ – Данок на додадена вредност
СИК – Систем на интерни контроли
ИТ – Информатичка технологија
МФ – Министерство за финансии
МЗШВ - Министерството за земјоделството, шумарство и водостопанство



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

Број: 13-105/11

Дата: 24.10.2020

КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Резиме

Извршена е ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на Општина Кочани на сметка на основен буџет (630) за 2019 година.

Ревизијата изрази мислење со резерва за реалноста и објективноста на финансиските извештаи за 2019 година и за усогласеност на активностите, финансиските трансакции и информации со релевантната законска регулатива.

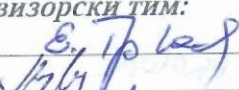
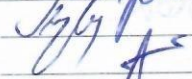
Извршена е ревизија и издаден е извештај за финансиските извештаи за 2014 година со ревизија на усогласеност на Општина Кочани сметка на основен буџет (630) во кој е изразено мислење без резерва за реалноста и објективноста на финансиските извештаи и мислење со резерва за усогласеност со закони и прописи.

Ревизија на спроведување на препораките презентирани во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор за извршената ревизија на финансиските извештаи и ревизијата на усогласеност за 2014 година на Општина Кочани, е извршена во март 2016 година при што е констатирано дека од вкупно дадените седум препораки, шест се спроведени и една е во тек на спроведување. Со тековната ревизија утврдиме дека истата е спроведена.

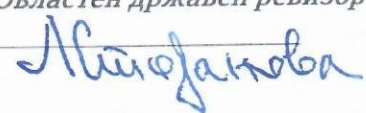
Со ревизијата на финансиските извештаи и ревизијата на усогласеност кај Општина Кочани, сметка на основен буџет (630) за 2019 година, е констатирано следното:

- воспоставените внатрешни контроли функционираат на начин што обезбедуваат навремено донесување на буџетот, но со значителни отстапувања во роковите на преземените активности во однос на оние предвидени со буџетскиот календар и оние согласно законската регулатива.

Ревизорски тим:

1. 
2. 
3. 

Овластен државен ревизор



**ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

- приходите и расходите не се остваруваат во планираниот обем, при што најзначително е отстапувањето кај Неданочните приходи и Капиталните расходи што придонесува да не се реализираат зацртаните цели и задачи;
- наплатениот надоместок за управување со отпад и одржување на јавна чистота, КЈП „Водовод“, Кочани не го уплатува месечно, што има влијание на тековната реализација на целите утврдени со програмите;
- не се води сметководствена евиденција на побарувањата по основ на: склучени договори или решенија со надлежните министерства, агенции, фондови, како и издадени налози за пресметување и плаќање годишен надоместок за поседување на Б интегрирана еколошка дозвола и не се води евиденција по основ на данок на промет на недвижности и данок на наследство и подарок.

Ревизијата даде препораки со цел преземање на мерки за надминување на утврдените состојби.

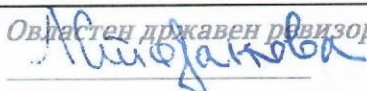
Во делот на Прашања за неизвесност и континуитет ревизијата извести за финансиската поддршка добиена од Буџетот на РСМ на Општина Кочани во функција на зајакнување на фискалниот капацитет.

Во делот останати прашања ревизијата ги истакна системските слабости во функција на нивно надминување со цел комплетност и точност на остварените приходи кај општините, а кои се однесуваат на:

- не е пропишано во кои рокови правните лица овластени за регистрација на возилата треба да ја уплатат комуналната такса за користење на патишта со моторни возила на сметка на општината;
- не е пропишана обврска на трговското друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија кое врши наплата на таксата за користење и одржување јавно осветлување од имателите на броила да ги известува општините за бројот на обврзници по категории (број на броила) согласно тарифниот број, како и за наплатените приходи и ненаплатени побарувања по овој основ;
- општината нема сознание за висината на средствата што треба да се уплатат по основ приходи од закуп на земјоделско земјиште во сопственост на државата утврдено со Законот за земјоделско земјиште, и
- покрај фактот што Општина Кочани располага со податоци за склучените договорите за концесија за експлоатација на минералните сировини, општината има единствено увид на уплатените средства на сметката на буџетот на општината без да има можност да се увери во целосноста и точноста на приходите кои се уплатени на нивната сметка.

Ревизорски тим:

1. 
2. 
3. 

Овластен државен ревизор


ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

1. Вовед

- 1.1. Извршивме ревизија на приложените финансиски извештаи на страна 13 и 14 заедно со ревизија на усогласеност на Општина Кочани на сметката на основен буџет (630), кои се состојат од Биланс на состојба на ден 31 декември, Биланс на приходи и расходи за годината која завршува со тој датум, и преглед на значајни сметководствени политики и објаснувачки белешки кон финансиските извештаи.
- 1.2. Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државната ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија согласно член 23 од Законот за државна ревизија.
- 1.3. Извршена е ревизија и е издаден извештај за финансиските извештаи и за усогласеност со закони и прописи на сметката на основниот буџет (630) на Општина Кочани за 2014 година во кој е изразено повољно мислење за реалноста и објективноста на финансиските извештаи и мислење со резерва за усогласеност со закони и прописи.
- 1.4. Финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај се одговорност на раководството на субјектот застапувано од:

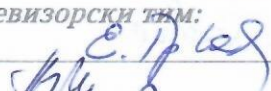
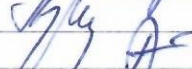
- Николчо Илијев, градоначалник од 20.10.2017 година.

Оваа одговорност вклучува дизајнирање, имплементација и одржување на интерна контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи кои што се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки, избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите.

Раководството на субјектот е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

- 1.5. Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи од точка 1.1. врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Ревизорски тим:

1. 
2. 
3. 

Овластен државен ревизор



ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски докази за тоа дали приходите и трошоците се користени за планираните намени, утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и преглед на ризикот од неусогласеност.

Ревизијата е извршена во согласност со Ревизорските стандарди на Врховниот ревизорски институции (ISSAI). Овие стандарди налагаат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата со цел да доведе до разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува извршување на постапки за прибавување на достатни соодветни ревизорски докази и поткрепа на нашите заклучоци. Избраните постапки зависат од расудувањето на ревизорот, вклучувајќи ја и проценката на ризикот од материјална неусогласеност, без разлика дали е резултат на измами или грешки.

При процена на ризикот, ревизорот ги разгледува внатрешните контроли релевантни за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни за околностите, но не за целите на изразување на мислење за ефективност на внатрешните контроли на субјектот. Ревизијата исто така вклучува оценка на соодветноста на користените сметководствени политики и на разумноста на сметководствени проценки направени од страна на раководството на субјектот, како и оценка на севкупното презентирање на финансиските извештаи. Веруваме дека ревизорските докази коишто ги имаме прибавено се доста доволни соодветни за да обезбедат основа за нашето ревизорско мислење.

2. Цели, заснованост и период на вршење на ревизијата

2.1. Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи земени во целост се ослободени од материјално погрешни прикажувања било погрешно измама или поради грешка, овозможувајќи му на ревизорот да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи се изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување и известува за финансиските извештаи и да комуницира, во согласност со ревизорските наоди.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активноста на финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантните законска регулатива, упатства и воспоставени политики и да ја известува законодавната власт и други соодветни тела за наоди и расудувања.

2.2. Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани на завршната сметка составена според применливата рамка за финансиско известување.

Ревизорски тим:

1. [Signature]
2. [Signature]
3. [Signature]

Областен државен ревизор
[Signature]

ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

известување во Република Северна Македонија.

2.3. Ревизијата од точка 1.1. погоре е планирана и извршена во периодот од 09.03.2020 до 30.06.2020 година во ДЗР и кај Општина Кочани од тим на Државниот завод за ревизија во состав:

- м-р Лилјана Стојанова, помошник на ГДР и овластен државен ревизор;
- Бранко Смилевски, раководител на ревизија и овластен државен ревизор;
- Елена Грнарова, виш ревизор и овластен државен ревизор и
- Љупчо Андреевски, самостоен ревизор,
- Биљана Сурлевска, виш ревизор и овластен државен ревизор и
- Адем Тахири, ревизор.

3. Осврт на ревизијата од претходната година – спроведување на препораките

Ревизијата на спроведување на препораките презентирани во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор за извршената ревизија на финансиските извештаи и ревизијата на усогласеност за 2014 година на Општина Кочани, е извршена во март 2016 година при што е констатирано дека е постапено по дадените препораки, односно од вкупно дадените седум препораки, шест се спроведени и една е во тек на спроведување. Со тековната ревизија утврдивме дека истата е спроведена.

4. Наоди и препораки

Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со раководството и одговорните лица на субјектот - предмет на ревизија на 16.07.2020 година.

Констатирани се следните состојби:

4.1. Внатрешни контроли

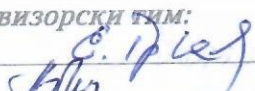
Процес на буџетирање

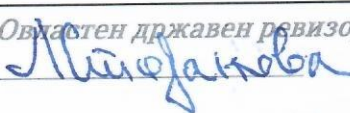
4.1.1. При оценка на системот на внатрешни контроли кај процесот на буџетирање во Општина Кочани за 2019 година, ревизијата констатира дека иако буџетот е донесен во законски утврдениот рок, внатрешните контроли не обезбедуваат преземените активности да се во роковите предвидени со буџетскиот календар и согласно законската регулатива.

Ова се должи на следното:

- Буџетскиот календар на Општина Кочани е донесен на 29.10.2018 година. Донесувањето на Буџетот на општината е регулирано со членот 22 од Законот за

Ревизорски тим:

1. 
2. 
3. 

Овластен државен ревизор


ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

финансирање на ЕЛС, а буџетскиот процес со членот 27 од Законот за финансирање на ЕЛС.

Согласно Законот за буџетите и Законот за финансирање на ЕЛС, буџетскиот процес не започнува со доставување на циркуларно писмо до општината од страна на Министерството за финансии. Буџетските активности започнуваат уште во средината на месец април согласно член 14 и 15 од Законот за буџетите. Бидејќи Буџетите преставуваат годишни планови преку кои се реализираат долгорочни и среднорочни стратешки планови на општините, истите вршат усогласување на нивните планови со стратешките планови на Владата на РСМ и Фискалната стратегија на РСМ. Затоа иако во Законот за финансирање на ЕЛС не е утврден рокот за донесување на буџетскиот календар тој требало да биде донесен во период декември 2017 - март 2018 година, како би се опфатиле сите активности во процесот на подготвување и донесување на буџетот за 2019 година, што не е случај со донесениот буџетски календар на Општина Кочани.

Ревизијата утврди дека воспоставените внатрешни контроли во процесот на буџетирање обезбедуваат разграничување на надлежностите и одговорностите на вработените, почитување на насоките за приходите по основ на основниот буџет, наменските и блок дотации, дадени во Циркуларот за изготвување на буџетот согласно законската регулатива и редовно пријавување на достасаните неплатени обврски во трезорот.

Препорака:

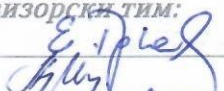
Одделението за буџетска координација, до месец март во тековната година да го донесе буџетскиот календар за буџетот за наредната година, со што ќе се изврши усогласување на роковите за преземање активности во процесот на буџетирање.

4.2. Усогласеност со закони и прописи

4.2.1. Општина Кочани со буџетот за 2019 година има планирано приходи и расходи во износ од 529.926 илјади денари. Во текот на 2019 година донесени се две измени и дополнување на Буџетот за 2019 година. Првата измена е на 11.07.2019 година, со која ребалансираниот буџет изнесува 548.031 илјада денари со зголемување на позициите во делот на основниот буџет, дотациите и донациите како резултат на пренесениот вишок од минатата година и одобрени проекти на Агенцијата за финансиска поддршка и рурален развој и втората измена е на 30.10.2019 година со која ребалансираниот буџет за 2019 година изнесува 552.921 илјада денари чие зголемување се должи на дополнително обезбедените средства во делот на сметката на блок дотации наменети за зголемување од 5 % на платите на вработените во образованието, културата, детската заштита и социјалата.

Согласно членот 29 од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа, доколку во текот на фискалната година приходите и расходите не се остваруваат во планираниот обем, градоначалникот на општината му

Ревизорски тим:

1. 
2. 
3. 

Овластен државен ревизор



ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

предлага на Советот измени и дополнувања на буџетот. Со ребалансот на буџетот во октомври 2019 година не е извршено усогласување на остварените буџетски приходи и расходи со планираните.

Анализирајќи ја сметката на основен буџет - (630) реализирани се приходите во износ од 214.365 илјади денари или 93,61% од планираните и расходите во износ од 187.920 илјади денари или 82,05 % од планираните расходи.

Кај приходите најзначително е отстапувањето кај Трансфери и донации кои се остварени со 85,17%, Капиталните расходи кои се остварени со 68,76% и Субвенции и трансфери кои се остварени со 77,83 %

Нереалното планирање на приходите и расходите има влијание врз реализацијата на предвидените годишни програмски активности за 2019 година. На 28.02.2020 година е доставена завршната сметка и годишниот извештај до Советот на општината, истите се усвоени од Советот на Општина Кочани кое е евидентно од Записникот од одржаната седница на Советот. При усвојување на годишната (завршна) сметка не е донесен заклучок за усвојување утврдено со членот 36 точка 2 и 7 од Законот за локална самоуправа.

Препорака:

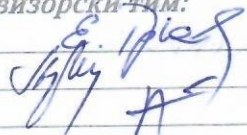
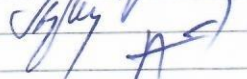
Усвојувањето на годишната (завршна) сметка од страна на Советот на општината да биде потврдена со Заклучок за усвојување.

4.2.2. Со увид во сметководствената евиденција и уплатните сметки по основ на надоместокот за управување со отпад и надоместокот за одржување на јавна чистота, ревизијата констатираше дека КЈП „Водовод“ Кочани наплатениот надоместок по сметки за управување со отпад и одржување на јавна чистота не го уплатува месечно на сметка на општината, што не е во согласност со членот 123 точка 4 од Закон за управување со отпад и членот 25 од Законот за јавна чистота, како и непочитување на Одлуките¹ донесени од Советот на Општина Кочани. КЈП „Водовод“, Кочани средствата по основ на наплатените надоместоци за месец јануари 2019 година ги уплатило на Општина Кочани на 17.05.2019 година, а средствата по основ на наплатени надоместоци за месец јануари 2020 година ги уплатило на 07.05.2020 година.

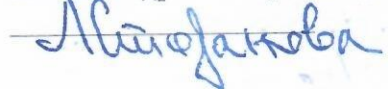
Наплатените надоместоци согласно законската регулатива имаат наменски карактер на трошење, односно се наменети за реализација на Програмата за јавна чистота и за реализација на целите утврдени со Програмата за управување со отпад. Со нередовната месечна уплата се доведува во прашање редовната месечна реализација на наведените програми. Општина Кочани не презела никакви активности за редовна уплата на средствата од страна на јавното претпријатие.

¹ Одлука за утврдување на надоместок за управување со комунален отпад на подрачјето на Општина Кочани број 07-2413/1 од 03.12.2007 година и Одлука за утврдување на надоместок за одржување на јавна чистота на Општина Кочани број 07-2418/1 од 30.10.2009 година

Ревизорски тим:

1. 
2. 
3. 

Овластен државен ревизор



ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Препорака:

Градоначалникот на Општината да преземе мерки и активности наплатениот надоместокот за управување со отпад и одржување на јавна чистота од КЈП „Водовод“ да се уплаќа месечно на сметка на буџетот на Општина Кочани, заради тековна реализација на утврдените активности со програмите.

4.3. Финансиски извештаи

4.3.1. Општина Кочани не води сметководствена евиденција на побарувањата по основ на: склучени договори или решенија со надлежните министерства, агенции, фондови, како и издадени налози за пресметување и плаќање годишен надоместок за поседување на Б интегрирана еколошка дозвола и не води евиденција на побарувањата по однов на данок на промет на недвижности и данок на наследство и подарок. Наведеното не е во согласност со член 2 точка 1 од Законот за сметководството на буџетите и буџетските корисници.

Не евидентирање на наведените побарувања во деловните книги на Општината има за ефект нереално и нецелосно прикажување на позициите во Билансот на состојба за 2019 година и не навремено преземање на мерки за наплата на истите.

Препорака:

Секторот за финансиски прашања да воспостави евиденција во финансовото сметководство на побарувањата врз основа на склучените договори, донесени решенија или одлуки од надлежни министерства, агенции, фондови и издадените налози за пресметување и плаќање годишен надоместок за поседување на Б интегрирана еколошка дозвола и да воспостави евиденција на побарувањата по основ на данок на промет на недвижности и данок на наследство и подарок.

Основ за изразување на мислење

Вкупен ефект од изнесените наоди, кои се основ за изразување мислење, во точките 4.2. и 4.3. се однесуваат на: слабости при планирањето и реализирањето на буџетот на општината, нередовна месечна уплата од страна на КЈП „Водовод“, Кочани на надоместоците за управување со отпад и одржување на јавна чистота, и не воведена евиденција на побарувањата по основ на: данок на промет на недвижности, данок на наследство и подарок, склучени договори или решенија со надлежните министерства, агенции, фондови, како и издадени налози за пресметување и плаќање годишен надоместок за поседување на Б интегрирана еколошка дозвола.

Ревизорски тим:

1. 
2. 
3. 

Овластен државен ревизор



ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

5. Ревизорско мислење

Мислење за финансиски извештаи

Според наше мислење, со исклучок на ефектот на прашањата изнесени во точката 4.3. финансиските извештаи ги прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на Општина Кочани –сметка на основен буџет (630) на ден 31 декември 2019 година како и резултатите на финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со применливата рамка за финансиско известување.

Мислење за усогласеност со закони и прописи

Според наше мислење, со исклучок на ефектот на прашањата изнесени во точката 4.2. финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи на Општина Кочани –сметка на основен буџет (630), во сите материјални аспекти се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

6. Нагласување на прашања за неизвесност и континуитет

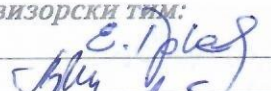
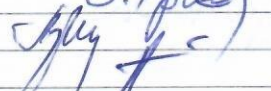
6.1. Финансиска поддршка на единиците на локалната самоуправа од Буџетот на РСМ

Со цел зајакнување на фискалниот капацитет на единиците на локалната самоуправа, сервисирање на долговите и раздолжување кон стопанството, во ноември 2018 година Собранието на РСМ донесе Закон за финансиска поддршка на единиците на локалната самоуправа и единки корисници основани од единиците на локалната самоуправа за финансирање на доспеани, а неплатени обврски. За спроведување на наведениот закон, од Буџетот на РСМ за 2018 година, на посебни сметки на општините префрлени се средства во износ од 3.023.383 илјади денари за подмирување на 51% од вкупно пријавените доспеани, а неплатени обврски.

Согласно член 3 и 5 од Законот за финансиска поддршка на единиците на локалната самоуправа и единки корисници основани од единиците на локалната самоуправа на Општина Кочани во декември 2018 година на посебна наменска сметка и се трансферирани од Буџетот на РСМ средства во износ од 20.704 илјади денари, односно 51 % од износот на пријавените доспеани, а неплатени обврски. Од извршениот увид во доставената документација ревизијата утврди дека Советот на Општина Кочани има донесено Одлука за одобрување на Извештајот за вкупниот договорен износ по доверители за финансирање на доспеани, а неплатени обврски.

Одобрените средства од страна на Општина Кочани се потрошени за намените за

Ревизорски тим:

1. 
2. 
3. 

Овластен државен ревизор



ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

кои се добиени.

7. Останати прашања

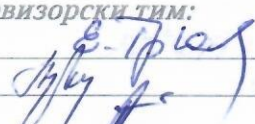
Со цел да се обезбеди комплетност и транспарентност во наплатата на сопствените приходи на општините, ревизијата смета дека е потребно да се изврши измена и дополнување на следните законски решенија во функција на надминување на наведените слабости.

7.1. Наплатата на комуналната такса за користење на улиците со патнички, товарни моторни возила, автобуси и специјални возила-тарифен број 9 согласно Законот за комуналните такси, пропишано е да ја вршат правни лица овластени за вршење на регистрација на возилата и да ја уплатуваат на соодветната уплатна сметка во рамки на трезорската сметка на општината. Во постојното законско решение не е пропишано во кои рокови правните лица треба да ја уплатат наплатената такса на сметка на општината, да ја известуваат општината за бројот на регистрираните возила во зависност од кубикажата и за месечниот износ на прибраните средства поединечно и кумулативно. Со воспоставениот начин на размена на податоци не е воспоставен систем кој би обезбедил точен преглед на регистрирани возила по работна зафатнина и намена, а од друга страна општините немаат законска обврска да можат да се уверат во точноста и вистинитоста на уплатените средства.

Ефект од оваа состојба е нецелосен увид во наплатата и потврдувањето на приходот за општината по тој основ.

7.2. Согласно одредбите на член 20 став 1 од Законот за комунални такси за користење и одржување на јавно осветлување се плаќа комунална такса според типот на потрошувачите. Обврзници за комуналната такса се имателите на броила од категоријата домаќинства и категоријата останата потрошувачка. Наплатата на комуналната такса за одржување на јавното осветлување од имателите на броила за мерење на електрична енергија согласно одредбите на член 20 став 3 ја врши трговското друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија и истото е должно средствата наплатени по тој основ да ги уплати на соодветната уплатна сметка во рамките на трезорската сметка за општината. Во Законот не се предвидени одредби со кои ќе се утврди во кој рок ќе се изврши уплатата како и задолжителни податоци од кои може да се согледа дали наплатените средства од страна на трговско друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија се целосно уплатени на општините. Во текот на 2008 година помеѓу ЗЕЛС и трговското друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија склучен е Меморандум за соработка, во кој една од целите на склучениот меморандум е и зголемување на увидот, ажурноста и евиденцијата на наплатата на комуналната такса за улично осветлување. Согласно одредбите од склучениот меморандум трговското

Ревизорски тим:

1. 
2. 
3. 

Овластен државен ревизор



10

ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија се обврзува до општините да ги доставува следните податоци:

- бројот на обврзници по категории (број на броила) согласно тарифниот број 10 од Законот за комуналните такси;
- извештај за месечниот износ на прибраните средства поединечно и кумулативно;
- шестмесечен извештај за реалната состојба со бројот на броилата, и
- известување за ненаплатени побарувања по основ на оваа комунална такса, од причина што ваква обврска не е пропишана со Законот за комунални такси.

Овие податоци трговското друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија не ги доставува до општините, со што истите немаат увид дали наплатените средства се целосни.

Во услови кога законското решение не нуди можност да се согледа дали наплатените средства од страна на трговско друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија се целосно уплатени на општините, а по склучениот Меморандум не се постапува, постои ризик од нецелосност и неточност на остварениот приход по тој основ во буџетот на општините.

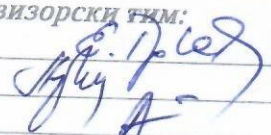
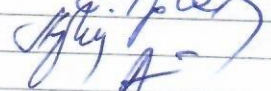
7.3. Согласно член 33 од Законот за земјоделско земјиште, од страна на Министерството за земјоделството, шумарство и водостопанство, земјоделското земјиште во државна сопственост може да се даде на користење по пат на закуп и плодоуживање. Средствата од закупнината на земјоделското земјиште во државна сопственост се уплатуваат на посебна трезорска сметка. Приходите од овие средства се распределуваат во сооднос 50% за Република Северна Македонија и 50% за општините, општините во градот Скопје и градот Скопје, во зависност од местоположбата на земјоделското земјиште кое е предмет на давање под закуп.

Ревизијата има обврска да истакне дека Општина Кочани во 2019 година има остварено приход од закуп на земјоделско земјиште во сопственост на државата во износ од 857 илјади денари (2018 - 1.425 илјади денари). Согласно законското решение, општината нема сознание за висината на средствата што треба да се уплатат, ниту пак МЗШВ има законска обврска склучените договори за закуп на земјоделско земјиште во државна сопственост да ги доставува до општините за закупот на земјиштето што се наоѓа на нивната територија.

7.4. Согласно член 75 од Законот за минерални сировини, надоместок за користење на простор е годишен надоместок, додека плаќањето на концесииските надоместоци за експлоатираните количина на минерални сировини се врши на секои три месеци за продадените количини на минералните сировини од страна на концесионерот.

Приходот по основ на надоместок за минерални сировини се распределува во сооднос 22% приход на Буџетот на РСМ и 78% приход на Буџетот на општината на

Ревизорски тим:

1. 
2. 
3. 

Овластен државен ревизор



ОПШТИНА КОЧАНИ - СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

чие подрачје се врши концесиската дејност.

Општина Кочани по овој основ во 2019 година има остварени приходи во износ од 3.998 илјади денари.

Со член 46 став 5 од Законот за минерални сировини е пропишано примерок од договорите за концесија за експлоатација на минерални сировини, како и анексите на договорите за концесија за експлоатација, органот на државната управа надлежен за работите од областа на минералните сировини, да ги доставува до надлежни институции и општината, на чие подрачје се врши концесиската дејност.

Покрај фактот што Општина Кочани располага со податоци за склучените на договори за концесија за експлоатација на минералните сировини, општината има единствено увид на уплатените средства на сметката на буџетот на општината без да има можност да се увери во целосноста на приходите кои се уплатени на нивната сметка по овој основ.

Ревизорски тим:

1. S. 1712
2. 146
3. +

Овластен државен ревизор
Милош Јанкова

Сметка на Основен Буџет (630) Општина Кочани
БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2019 ГОДИНА

Опис на позицијата	Образложе ние	во 000 Ден.	
		2019	2018
Приходи			
Даночни приходи	3.1.	107.897	93.210
Неданочни приходи	3.2.	6.528	5.100
Капитални приходи	3.3.	24.825	12.546
Трансфери и донации	3.4.	75.114	55.454
Вкупно приходи		214.364	166.310
Расходи			
Тековни расходи	3.5.		
Плати, наемнини и надомести	3.5.1.	39.666	37.497
Стоки и услуги	3.5.2.	59.391	37.939
Каматни плаќања	3.5.3.	130	102
Субвенции и трансфери	3.5.4.	7.462	6.949
Вкупно тековни расходи		106.649	82.487
Капитални расходи	3.6.	70.801	68.390
Отплата на главница	3.7.	10.470	10.470
Вкупно расходи		187.920	161.347
Суфицит (вишок) на приходи		26.444	4.963

Сметка на Основен Буџет (630) Општина Кочани
БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА 31.12.2019 ГОДИНА

Опис на позицијата	Образложе ние	во 000 ден.	
		2019	2018
Актива			
Тековни средства	4.1.		
Парични средства	4.1.1.	26.444	4.963
Побарувања	4.1.2.	42.811	33.904
Краткорочни пласмани, кредитирање и позајмување	4.1.3.	1.264	1.264
Активни временски разграничувања	4.1.4.	70.859	80.219
Вкупно тековни средства		141.378	120.350
Вкупна актива		141.378	120.350
Пасива			
Тековни обврски	4.2.		
Краткорочни обврски спрема добавувачи		0	423
Краткорочни обврски спрема субјекти	4.2.1.	7.638	7.768
Пасивни временски разграничувања	4.2.2.	78.054	46.003
Вкупно краткорочни обврски		85.692	53.348
Обврски по долгорочни кредити и заеми	4.3.	55.686	66.156
Вкупна пасива		141.378	119.504

**ОПШТИНА КОЧАНИ- СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ ЗА 2019 ГОДИНА**

1. ВОВЕД

Општина Кочани е единица на локалната самоуправа, во која граѓаните го остваруваат правото на локална самоуправа преку облиците на непосредно изјаснување и преку демократски избрани органи на Општината.

Подрачјето на општината е утврдено согласно Законот за територијална организација на локалната самоуправа во Република Македонија и своите надлежности ги извршува согласно Законот за локална самоуправа. Согласно Законот за територијална организација на единиците на локалната самоуправа во Република Македонија подрачјето на општината ги опфаќа градот Кочани и селата: Безиково, Бели, Вранинци, Горни Подлог, Горно Гратче, Главовица, Грдовци, Долни Подлог, Долно Гратче, Јастребник, Костин Дол, Лешки, Мојанци, Небојани, Нивичани, Ново Село, Оризари, Пантелеј, Пашаџиково, Полаки, Пресека, Прибачево, Припор, Рајчани, Речани, Тркање и Црвена Нива.

Седиштето на Општината Кочани е на ул. „Раде Кратовче„ бр.1.

Општина Кочани зафаќа површина од 382 км² со 38.092 жители и 28 населени места (според пописот од 2002 год.), а израснува во трет регионален центар во источниот дел на Република Македонија.

Согласно член 22 од Законот за локална самоуправа, Општината на своето подрачје ги врши надлежностите, односно работите од јавен интерес од локално значење.

Општината има својство на правно лице, а своите надлежности ги извршува преку органи избрани непосредно од граѓаните.

Органи на општината се советот и градоначалникот кои се избираат за период од четири години. Советниците и градоначалникот надлежни за работењето на Општина Кочани за годината предмет на ревизијата се избрани на локалните избори во 2013 година. Советот на Општина Кочани го сочинуваат 19 членови чии надлежности се утврдени со Законот за локална самоуправа и Статутот на Општина Кочани.

Основен акт на Општината е Статутот бр. 07-2058/1 од 03.05.2006 и измени од 10/2006, 04/2008, 04/2008, 06/2008, 09/2008 и 07/2010 година со кој се уредени прашањата во врска со организацијата и надлежностите на Општината. Статутот се донесува со мнозинство на гласови од вкупниот број на членови на Советот на Општината.

Изворите на средства за работење на Општина Кочани се обезбедуваат согласно Законот за финансирање на единиците на локална самоуправа, и тоа од:

- персонален данок на доход;
- локални даноци: данок на имот, данок на промет на недвижности, данок на наследство и подарок, други локални даноци утврдени со закон;

**ОПШТИНА КОЧАНИ- СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ ЗА 2019 ГОДИНА**

- локалните такси: комунални такси, административни такси и други локални такси;
- локални надоместоци: надомест за уредување на градежно земјиште, надоместок кој го плаќаат операторите на инсталациите со Б интегрирана еколошка дозвола на општините, и надоместок за утврдување на правен статус на бесправно изградени објекти);
- приходи од сопственост (закупнини);
- приходи од надоместок за концесии и тоа: надоместок за концесии за детални геолошки истражувања, надоместок за концесии за експлоатација на минерални сировини (по основ на простор и експлоатација на сировина);
- трансфери и дотации од други нивоа на власт, од буџетите на фондовите и од приходи од ДДВ.

За извршување на функциите на Општината, во општинската администрација како организациони единици се формирани сектори во нивни рамки одделенија, одделенија и територијалната противпожарна единица.

Годишната сметка на Општина Кочани ја усвојува советот на општината.

Овластено лице за располагање со паричните средства на сметката на Општина Кочани во текот на 2019 година е:

- Николчо Илијев, градоначалник од 20.10.2017 година.

Општина Кочани финансиското работење на сметката на основен буџет (630) го врши преку сметката 736014044463010 отворена во рамките на Трезорската сметка. Преку оваа сметка се остваруваат приходите на сметката на основен буџет (630) и се дотираат средства на сметката на основен буџет (637) на Општина Кочани.

2. ОСНОВНИ СМЕТКОВОДСТВЕНИ ПОЛИТИКИ

2.1. Изготвување, доставување и донесување на Буџетот

2.1.1. Изготвувањето на буџетот на Општината Кочани се врши врз основа на стратешките приоритети на Владата на Република Македонија, фискалната стратегија, предлогот на стратешките планови на буџетските корисници и буџетската политика и приоритетите на општината.

2.1.2. Општината постапува согласно буџетскиот циркулар кој ги содржи основните макроекономски индикатори, главните насоки за изготвување на буџетот на Општина Кочани, дотациите за општината што ќе се трансферираат од Буџетот на Република Македонија, буџетите на фондовите, приходите од други извори, вклучувајќи ја формата и содржината на буџетот на Општината.

**ОПШТИНА КОЧАНИ- СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ ЗА 2019 ГОДИНА**

2.1.3. Советот на Општина Кочани донесува буџетски календар во кој се утврдуваат роковите за планирање на буџетот на општината.

2.1.4. Врз основа на утврдените рокови со буџетскиот календар, градоначалникот на општината до општинските буџетски корисници ги доставува главните насоки за изготвување на финансиските планови.

2.1.5. Буџетот на Општината за наредната година треба да биде донесен до 31 декември во тековната година од советот на Општина Кочани.

2.2. Утврдување на приходи и расходи

2.2.1. Буџетот на Општината, согласно Законот за финансирање на единиците на локална самоуправа треба да содржи:

Општ дел:

- Консолидиран биланс;
- Функционална класификација на расходите;
- Биланс на тековно - оперативни приходи и расходи, и
- Биланс на капитални расходи.

Посебен дел:

- Прикажување на расходите според Правилникот за класификација на расходите, групирани според корисници и програми;
- Анекси (финансиски планови - биланс на приходи и расходи на јавните служби основани од општината, кои целосно или делумно се финансираат од буџетот на општината, и
- Образложение на Буџетот.

Развоен дел:

Планот на програмите за развој ги содржи среднорочните проекции на одобрените средства по :

- Одделни буџетски програми и потпрограми,
- Години во кои истите ќе се реализираат, и
- Извори на финансирање, односно буџети.

2.2.2. Износите на расходите утврдени со годишниот буџетски документ се сметаат за максимални износи и над овие износи не може да се преземаат никакви обврски.

2.2.3. За секој расход што бара нов извор на приходи заедно со предложениот извор се обработува посебен буџетски документ (ребаланс), донесен од советот на Општина Кочани.

2.2.4. За покривање на непредвидливите барања за расходите кои ќе се појават во текот на буџетската година, се издвојува до 3% од вкупните тековни расходи за буџетски резерви (постојана и тековна) за која одлучува советот на Општина Кочани.

ОПШТИНА КОЧАНИ- СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ ЗА 2019 ГОДИНА

2.3. Извршување на Буџетот

2.3.1. Извршувањето на буџетот на општината се врши врз основа на донесените годишни, квартални и месечни финансиски планови по сметки, програми, пот програми и ставки на корисниците.

2.3.2. Доколку буџетот на општината не биде донесен до 31 декември во тековната година, советот донесува Одлука за времено финансирање и финансиски план за нејзино спроведување за периодот од 1 јануари до 31 март за тековната година.

2.3.3. Градоначалникот одобрува исплата на средства по сметки, по пот програми и ставки од буџетот, но најмногу до една третина од вкупно извршените расходи во првиот квартал од претходната фискална година најдоцна до 31 март, а имајќи ги предвид и готовинските текови.

2.3.4. Буџетските корисници во текот на фискалната година можат да вршат пренамена во рамките на одобрените буџети, по одобрување од советот на Општина Кочани.

2.3.5. Градоначалникот на Општина Кочани ја следи реализацијата на планот на приходите и другите приливи на основниот буџет на општината.

2.3.6. Доколку во текот на извршувањето на буџетот градоначалникот на општината оцени дека се неопходни позначајни прераспределби на одобрените средства со буџетот или дека реализацијата на приходите и другите приливи значително отстапува од планот, предлага на советот на општината изменување и дополнување на буџетот. Советот на општината на предлог на градоначалникот ги донесува измените и дополнувањата на буџетот најдоцна до 15 ноември во тековната година.

2.3.7. Правото на корисниците на буџетот за трошење на средства од буџетот престанува на 31 декември во тековната фискална година.

2.3.8. Одобрениот буџет за корисниците на буџетот важи до крајот на фискалната година. Неискористениот буџет на крајот од годината не се пренесува во наредната фискална година.

2.3.9. Приходите наплатени по 31 декември на сметката на буџетот се евидентираат како приходи на буџетот за следната фискална година.

2.3.10. Приходите што ги остваруваат единиците на локалната самоуправа од вршење на дејности кои не се финансираат од буџетот, се уплатуваат на посебни сметки за донации, заеми, дотации и самофинансирачки активности, чие

**ОПШТИНА КОЧАНИ- СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ ЗА 2019 ГОДИНА**

одобрување на средства е утврдено со поодделните буџети во рамките на буџетот на општината.

2.3.11. Намалувањето или зголемувањето на планот на приходите и други приливи и планот на одобрените средства во буџетот на донации, заеми, дотации и самофинансирачки активности го одобрува советот на општината по претходно поднесено барање од буџетскиот корисник до градоначалникот на општината кој го проследува до советот на општината.

2.4. Финансиски резултат

2.4.1. Буџетски суфицит (вишок на приходи над расходи) претставува разлика меѓу приходите и расходите на буџетот на Општина Кочани, кога приходите се поголеми од расходите, при што, утврдениот вишок на приходи се пренесува во буџетот за наредната година и се евидентира во корист на сметката на приходите.

2.5. Кредити и позајмици

2.5.1 Општината може да се задолжува во земјата и странство.

2.5.2 Општината може да се задолжува краткорочно и долгорочно.

2.5.3 При краткорочно задолжување, вкупниот долг на општината направен по основ на краткорочно задолжување и краткорочна позајмица од Централниот буџет на Република Македонија во текот на фискалната година, не може да надмине 30% од реализираните вкупни приходи на тековно - оперативниот буџет на општината во претходната фискална година.

2.5.4 Советот на општината го одобрува долгорочното задолжување, по претходно одржана јавна расправа во општината. Предмет на јавната расправа е опис на проектот и условите за негово финансирање.

2.5.5 При долгорочно задолжување, вкупната годишна отплата на долгот (главнина, камата и други трошоци) направен врз основа на долгорочно задолжување и долгорочна позајмица од Централниот буџет на Република Македонија не може да надмине 30% од вкупните приходи на тековно - оперативниот буџет на општината во претходната фискална година.

2.6. Извори на капитални средства

2.6.1 Под извори на капитални средства се подразбираат обврските спрема изворите на средства што не пристигнуваат додека корисникот работи.

ОПШТИНА КОЧАНИ- СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ ЗА 2019 ГОДИНА
БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ

3.1. Даночни приходи

Оваа позиција е проценета во висина на наплатените износи, за средствата кои се планирани со Буџетот на Општина Кочани, согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локална самоуправа, и тоа по следните основи:

- персонален данок од доход кој опфаќа: даноци од плати од лица вработени кај буџетски корисници, трговски друштва, јавни претпријатија, кај трговци и кај други правни и физички лица, данок на плати остварени во странство и данок на доход на приходи од занаетчиска дејност според паушално оданочување;
- даноци на имот кои опфаќаат: данок на имот од физички и правни лица, данок на наследство и подарок, данок на промет на недвижности и камата за ненавремено плаќање на данокот на имот;
- даноци на специфични услуги кои опфаќаат: комунална такса за привремен престој, комунална такса за истакнување на фирма односно назив на деловна просторија, комунална такса за користење на улици со патнички, товарни, моторни возила, автобуси, специјални возила и мотоцикли што се плаќа при регистрација на возилата, комунална такса за одржување на јавно осветлување, други комунални такси, комунална такса за користење на простор пред деловни простории за вршење на дејност, комунална такса за користење на плоштад и друг простор во градовите и населени места, комунална такса за користење на просторот за паркирање на моторни возила, надоместок за уредување на градежно земјиште и камата за ненавремено плаќање на комуналните такси;
- такси за користење или дозволи за вршење дејност кои опфаќаат: надоместок за добивање на лиценца за угостителска дејност во ноќен бар, кабаре, диско клуб и диско клуб на отворен простор, надомест за управување со отпад и надомест за одржување на јавна чистота.

во 000 денари				
Опис	Буџет 2019	2019	2018	Разлика
1	2	3	4	5=(2-3)
Данок од доход, од добивка и од капитални добивки	5.580	5.355	4.998	225
Даноци на имот	29.220	32.110	30.574	-2.890
Даноци на специфични услуги	62.570	62.560	48.997	10
Такси за користење или дозволи за вршење на дејност	10.000	7.872	8.641	2.128
Вкупно	107.370	107.897	93.210	-527

**ОПШТИНА КОЧАНИ- СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ ЗА 2019 ГОДИНА**

3.2. Неданочни приходи

Оваа позиција е проценета во висина на наплатените износи, за средствата кои се планирани со Буџетот на Општина Кочани, согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа и тоа по следните основи:

- глоби, судски и административни такси што опфаќаат: административни такси кои се наплаќаат за списите и дејствијата кај органите на општината и други локални даноци;
- такси и надоместоци: кои опфаќаат: приходи од закупнина на општинскиот имот;
- други неданочни приходи кои опфаќаат: приходи од осигурување на имот, останати неданочни приходи, 2% од наплатените премии за осигурување на моторни возила (каска) и осигурување од одговорност од употреба на моторните возила и договорни казни за непочитување на обврски од договор.

во 000 денари				
Опис	Буџет 2019	2019	2018	Разлика
1	2	3	4	5=(2-3)
Глоби, судски и административни такси	2.439	2.066	1.904	373
Такси и надоместоци	900	691	836	209
Други неданочни приходи	3.950	3.771	2.360	179
Вкупно	7.289	6.528	5.100	761

3.3. Капитални приходи

Оваа позиција е проценета во висина на наплатените износи за средствата кои се планирани со Буџетот на Општина Кочани, согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа и тоа по следниов основ на продажба на земјиште и нематеријални вложувања што опфаќа: приходи од продажба на неизградено градежно земјиште во сопственост на Република Македонија, приходи од закуп на земјоделско земјиште во сопственост на државата, надоместок за концесии за експлоатација на минерални сировини (по основ на простор), надоместок за концесии за експлоатација на минерални сировини (по основ на експлоатирана минерална сировина) и надомест за концесии за користење на вода за производство. Со Буџетот за 2019 година биле планирани приходи во износ од 25.580 илјади денари, а остварени се 24.825 илјади денари (во 2018 година – 12.546 илјади денари).

**ОПШТИНА КОЧАНИ- СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ ЗА 2019 ГОДИНА**

3.4. Трансфери и донации

Оваа позиција е проценета во висина на наплатените износи, за средствата кои се планирани со Буџетот на Општина Кочани, согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа и тоа по следните основи: тековни трансфери од други нивоа на власт, трансфери од Буџетот на РМ, трансфери од Буџетот на фондовите, пренесен вишок на приходи од претходната година, дотации на општината од приходи од ДДВ и капитални трансфери од други нивоа на власт. Со Буџетот за 2019 година биле планирани приходи во износ од 88.761 илјади денари, а остварени се 75.114 илјади денари (во 2018 година – 55.454 илјади денари).

3.5. Тековни расходи

3.5.1. Плати, наемнини и надоместоци

Оваа позиција е проценета во висина на исплатените износи на сметката на основниот буџет (637), од средствата кои се обезбедени од сметката на основниот буџет (630) на Општина Кочани, согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа.

во 000 денари				
Опис	Буџет 2019	2019	2018	Разлика
1	2	3	4	5=(2-3)
Основни плати	26.966	26.478	25.144	488
Придонеси за социјално осигурување	10.191	9.884	9.180	307
Надоместоци	3.320	3.304	3.173	16
Вкупно:	40.477	39.666	37.497	811

3.5.2. Стоки и други услуги

Оваа позиција е проценета во висина на исплатените износи на сметката на основниот буџет (637), за средствата кои се обезбедени со основниот буџет (630) на Општина Кочани, согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа и тоа по следните основи:

**ОПШТИНА КОЧАНИ- СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ ЗА 2019 ГОДИНА**

во 000 денари				
Опис	Буџет 2019	2019	2018	Разлика
1	2	3	4	5=(2-3)
Патни и дневни расходи	310	189	216	121
Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт	19.035	18.036	9.025	999
Материјали и ситен инвентар	4.472	3.316	4.232	1.156
Поправка и тековно одржување	23.344	21.204	14.915	2.140
Договорни услуги	13.094	11.754	2.770	1.340
Други тековни расходи	3.711	3.666	3.318	45
Привремени вработувања	1.300	1.226	3.463	74
Вкупно:	65.266	59.391	37.939	5.875

3.5.3. Каматни плаќања

Оваа позиција е проценета во висина на исплатените износи на сметката на основниот буџет (637), за средствата кои се обезбедени со основниот буџет (630) на Општина Кочани, согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа во износ од 130 илјади денари (2018 – 102 илјади денари). Планираните средства во износ од 135 илјади денари се наменети за исплата на камата на кредити.

3.5.4. Субвенции и трансфери

Оваа позиција е проценета во висина на исплатените износи на сметката на основниот буџет (637), за средствата кои се обезбедени со основниот буџет (630) на Општина Кочани, согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа и тоа по следните основи:

во 000 денари				
Опис	Буџет 2019	2019	2018	Разлика
1	2	3	4	5=(2-3)
Трансфери до невладини организации	3.725	3.478	3.839	247
Разни трансфери	5.562	3.984	3.110	1.578
Вкупно:	9.287	7.462	6.949	1.825

**ОПШТИНА КОЧАНИ- СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ ЗА 2019 ГОДИНА**

3.6. Капитални расходи

Оваа позиција е проценета во висина на исплатените износи на сметката на основниот буџет (637), за средствата кои се обезбедени со основниот буџет (630) на Општина Кочани, согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа.

во 000 денари				
Опис	Буџет 2019	2019	2018	Разлика
1	2	3	4	5=(2-3)
Резерви за капитални расходи	2.755	1.877	618	878
Други градежни објекти	88.909	60.500	66.931	28.409
Вложувања и нефинансиски средства	11.200	8.424	595	2.776
Купување на возила	0	0	246	0
Вкупно:	102.864	70.801	68.390	32.063

3.7. Отплата на главнина

Оваа позиција е проценета во висина на исплатените износи на сметката на основниот буџет (637), за средствата кои се обезбедени со основниот буџет (630) на Општина Кочани, согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа во износ од 10.470 илјади денари (2018 – 10.470 илјади денари). Планираните средства во износ од 10.471 илјади денари се наменети за отплата на главнина на долгорочни задолжувања кај Светска банка.

4. БИЛАНС НА СОСТОЈБА

Актива

4.1. Тековни средства

4.1.1. Парични средства

Оваа позиција е проценета според номинален износ и ги опфаќа паричните средства на Сметката. Нивната состојба на 31 декември 2019 година изнесува 26.444 илјади денари (2018 – 4.963 илјади денари).

**ОПШТИНА КОЧАНИ- СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ ЗА 2019 ГОДИНА**

4.1.2. Побарувања

Оваа позиција е проценета во износ од 42.811 илјади денари (во 2018 година – 33.904 илјади денари) и е усогласена со дел од проценетото салдо на позицијата Други ПБР како нивна коресподентна сметка, а е по основ на ненаплатени побарувања од данок на имот и други побарувања кои опфаќаат побарувања по основ на: ситуации од Агенција за ФПЗРР, глоба за пат, пресуди, струја, вода, комунална такса за истакнување на фирма, закупнина на имот, побарувања од вработени за пречекорување лимит на мобилни телефони и побарувања по основ на договорни казни за продажба на неизградено градежно земјиште во сопственост на РМ.

4.1.3. Краткорочни пласмани, кредитирање и позајмување

Оваа позиција е проценета во износ од 1.264 илјади денари (во 2018 година – 1.264 илјади денари) и е усогласена со дел од проценетото салдо на позицијата Краткорочни обврски спрема субјекти како нивна коресподентна сметка, а е по основ на пласирани микрокредити.

4.1.4. Активни временски разграничувања

Оваа позиција е проценета во износ од 70.859 илјади денари (во 2018 година – 80.219 илјади денари) и е усогласена со дел од проценетото салдо на позицијата Пасивни временски разграничувања, со позицијата Краткорочни обврски спрема субјекти и позицијата Обврски по долгорочни кредити и заеми.

Пасива

4.2. Тековни обврски

4.2.1. Краткорочни обврски спрема субјекти

Оваа позиција е проценета во вкупен износ од 7.638 илјади денари (во 2018 година – 7.768 илјади денари) и тоа по основ на краткорочна позајмица од Буџетот на РМ, камати по долгорочен кредит од Светска банка и камата по МСИП 2.

4.2.2. Пасивни временски разграничувања

Оваа позиција е проценета во вкупен износ од 78.054 илјади денари (во 2018 година – 46.003 илјади денари), усогласена е со проценетото салдо на позициите Парични средства и Побарувања и дел од позицијата Активни временски разграничувања, а е по основ на:

- дел од вишокот на приходи пренесен во наредната година - 26.444 илјади денари (2018 година – 4.963 илјади денари) и
- други пасивни временски разграничувања – 51.610 илјади денари (2018 година – 41.040 илјади денари).

ОПШТИНА КОЧАНИ- СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИТЕ ИЗВЕШТАИ ЗА 2019 ГОДИНА

4.3. Обврски по долгорочни кредити и заеми

Оваа позиција е проценета во вкупен износ од 55.686 илјади денари (во 2018 година – 66.156 илјади денари) и тоа по основ на обврска по долгорочен кредит од Светска банка.